

Uchwała Nr V/236/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Żórawina projekcie uchwały
budżetowej Gminy Żórawina na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami
informacyjnymi

Na podstawie art. 19 ust 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Żórawina projekcie uchwały budżetowej Gminy Żórawina na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

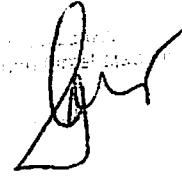
II. Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej

Gminy Żórawina na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych.
2. Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne, w których wskazano podstawy opracowania projektu budżetu oraz przedstawiono przesłanki warunkujące wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu gminy, z uwzględnieniem ich podziału na bieżące i majątkowe, a także omówiono źródła dochodów i rodzaje wydatków w poszczególnych działach.
3. W projekcie budżetu na 2011 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 25.834.029,35 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 23.816.829,35 zł;
 - nadwyżka budżetu w kwocie 2.017.200 zł;
 - przychody ogółem w kwocie 0 zł;
 - rozchody ogółem w kwocie 2.017.200 zł.
4. Dochody bieżące określono w kwocie 19.697.590 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 18.792.106 zł, co oznacza, że relacja z art. 242 ufp jest zachowana.
5. Zgodnie z art. 403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. W związku z tym wskazane jest zamieszczenie w części normatywnej projektu uchwały wysokości planowanych wpływów określonych w art. 403 ustawy, jak również wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska (art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp).
6. Brak spójności pomiędzy załącznikiem nr 1 a tabelą nr 2 w zakresie wysokości planowanej dotacji ujętej w rozdziale 92605 § 2820.
7. Rezerwa ogólna w kwocie 199.000 zł stanowi 0,8% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp bowiem zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Natomiast rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano poniżej poziomu wynikającego z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89 poz. 590), w świetle którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.
8. Odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek należy ujmować w § 8110 zamiast w § 8070 (tabela nr 2).
9. Błędne zastosowanie klasyfikacji budżetowej w zakresie określenia czwartej cyfry w § 605 w rozdziale 90001 (jest „8” zamiast „7”).
10. Błędne określenie stanu środków obrotowych na koniec roku w Gminnym Zakładzie Gospodarki Komunalnej (jest 150.000 zł, winno być 200.000 zł).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, która Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Żórawina.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Faint, illegible text at the top of the page, possibly a header or title.

Small, illegible text or markings in the center of the page.

