

Uchwała Nr V/80/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 kwietnia 2013 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żórawina
za 2012 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia zarządzenia Nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca,
2. Joanna Radziejka - członek,
3. Bartosz Zawadzki - członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żórawina za 2012 rok

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) - dalej jako „ufp”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach – wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia – w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym – organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art 223 ustawy. Z kolei z art. 269 wymienionej ustawy wynika, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej i powinno ono uwzględniać w szczególności:

- dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej w uchwale budżetowej,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2012 r. oraz w przedłożonym 5 kwietnia 2013 r. sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Żórawina za 2012 rok.

II. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za 2012 rok, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

III. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy

Żórawina za 2012 rok, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy Gminy Żórawina w trakcie roku budżetowego.
2. Ogólne dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych.
3. Plan i wykonanie dotacji celowych z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone jednostce samorządu terytorialnego ustawami, są zgodne z wielkościami wynikającymi z wykazu Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.
4. Plan i wykonanie subwencji z budżetu państwa są zgodne z kwotami określonymi przez Ministra Finansów.
5. Dochody budżetowe wykonano w kwocie ogólnej 26.498.187,74 zł, stanowiącej 92,08% planu rocznego ustalonego na 28.775.990,13 zł. Dochody bieżące wyniosły 24.512.100,97 zł, tj. 92,76% planu stanowiącego kwotę 26.424.679,94 zł, natomiast wykonanie dochodów majątkowych wyniosło 1.986.086,77 zł, tj. 84,47% planu rocznego wynoszącego 2.351.310,19 zł. Dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 812.174,75 zł, co stanowi 99,05% planu rocznego.
6. Udział dochodów własnych w dochodach ogółem wyniósł 62,55% przy planowanym na poziomie 64,29%.
7. Wydatki budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 24.435.113,11 zł, w tym wydatki majątkowe 2.866.237,88 zł. W stosunku do planowanych wielkości wykonane wydatki budżetowe stanowiły 90,10% zaplanowanej kwoty rocznej 27.121.290,13 zł, a wydatki majątkowe 72,52% planu rocznego wynoszącego 3.952.319,67 zł.
8. Wydatki majątkowe stanowiły 11,73% wydatków ogółem, przy planowanym wskaźniku 14,57%.
9. W 2012 roku zapłacono odsetki (§ 4580 - Pozostałe odsetki) w łącznej kwocie 27.263,96 zł. Przypominamy, iż w świetle art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (dalej jako: uondfp) „naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności”.
10. W budżecie na 2012 rok planowano nadwyżkę w wysokości 1.654.700 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków uzyskano nadwyżkę w kwocie 2.063.074,63 zł.
11. Rozchody budżetu związane ze spłatą zobowiązań długoterminowych wykonano w wysokości 1.654.700 zł.
12. Spłaty rat zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi odsetkami i innymi wydatkami na obsługę długu łącznie wyniosły 2.171.003,97 zł tj. 8,19% dochodów wykonanych. Zobowiązania finansowe Gminy na dzień 31 grudnia 2012 r. z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych oraz zobowiązań wymagalnych osiągnęły kwotę 8.660.476,29 zł a ich stosunek do dochodów tego roku wyniósł 32,68%, przy dopuszczalnym 60% poziomie zadłużenia wynikającym z art. 170 pufp. Na koniec 2012 roku zobowiązania wymagalne tj. wszystkie bezsporne zobowiązania, których termin płatności dla dłużnika minął, a które nie zostały przedawnione, ani umorzone, wyniosły 201.026,29 zł. Zobowiązania te nie dotyczyły jednostek budżetowych.
13. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.943.225,74 zł, przy planowanym w kwocie 3.255.709,48 zł. Wykonana za 2012 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wynosi 14,17%, przy wykonanej relacji obsługi długu do dochodów wynoszącej 8,19%.
14. W złożonym sprawozdaniu nie przedstawiono informacji w zakresie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego, jak również stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz przedłożonego sprawozdania opisowego Gminy Żórawina postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania

budżetu za 2012 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2012 roku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Członekującego

Ewa Pudło

